



Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Económicas
Comercio Internacional

Trabajo Final de Grado

**“Ley n° 19.640 - Objetivos Geopolíticos,
Demográficos y Conectividad”**

Alumno: Antonela Ludmila Dubanced

Diciembre de 2018

RESUMEN

El presente trabajo no es una obra histórica de Tierra del Fuego, tarea que supera holgadamente mis conocimientos; simplemente desarrolla una línea de investigación que asista al lector interesado en el Régimen de Promoción Industrial, a adentrarse en el impacto político-económico que ella produjo en la provincia más novel del país. Tierra del Fuego es un lugar único, agreste y singular; la mayoría de los pobladores se encuentran habituados a algunos beneficios que nos otorga la Ley N° 19.640: exenciones impositivas, requisitos aduaneros, etc. A lo largo de mi carrera, cada materia cursada fue abriendo interrogantes sobre el régimen; ¿Qué exportamos?, ¿Es viable?, ¿Es finito en el tiempo?, ¿Qué beneficios tangibles o intangibles genera?, ¿Cómo, si su principal industria es la electrónica, no hay un polo de investigación y desarrollo en la provincia?, ¿Cómo se inserta en el Mercosur?

A tal fin, se encuentra dividido en tres capítulos que confluyen en una descripción completa del Régimen de Promoción Industrial instaurado en la provincia de Tierra del Fuego.

En el Capítulo I el lector se adentrará en el marco de antecedentes históricos y geográficos de la provincia, logrando captar los hechos más relevantes.

En el Capítulo II podrá encontrarse con una descripción de la creación, evolución y modificaciones a través de decretos, a la Ley mencionada a lo largo de los años. Dentro del capítulo se realiza a su vez una descripción política - económica de la provincia, con relación al régimen de promoción industrial, reflejando a su vez los efectos de la crisis cambiaria y su evolución demográfica. Se muestran los procesos productivos con origen nacional que deben contar los aires acondicionados y teléfonos celulares.

Se incursiona en el Área Aduanera Especial Manaos donde el lector podrá observar las simetrías y diferencias entre ambos regímenes. A su vez, se realiza un paralelismo con la Zona franca de Jalisco situada en el país de México. Estos resultados, aportaron valiosas consideraciones a las conclusiones del presente trabajo.

Se desarrolla una entrevista en el Capítulo III a Cristian Jaque, Analista Senior de Comercio Exterior y apoderado de Aduana e Industria del Grupo Newsan, donde nos afirma el crecimiento poblacional que produjo la ley en Tierra del Fuego y la importancia de su continuación.

Palabras claves: Tierra del Fuego, Régimen de Promoción industrial, Zona Franca, Procesos productivos, Manaos, Jalisco.

ÍNDICE GENERAL

CARÁTULA

RESUMEN..... 2

I INTRODUCCIÓN

1.1 El porqué de este trabajo de investigación.....	4
1.2 El planteamiento del problema.....	5
1.3 Hipótesis del trabajo.....	5
1.4 Objetivo.....	5

II CAPÍTULO I: MARCO GEOGRAFICO E HISTORICO DE LA PROVINCIA

2.1 Antecedentes históricos.....	6
A. Hechos relevantes.....	6
B. Tierra del Fuego y su soberanía.....	8
C. Conflictos de delimitación entre Argentina y Chile.....	9
D. Efectos de la crisis cambiaria.....	11

III CAPÍTULO II: LEY Nº 19.640

3.1 Creación de la Ley nº 19.640.....	14
A. Régimen de promoción establecido por la Ley nº 19.640.....	15
B. Evolución y modificaciones de la Ley.....	17
i. Ley de emergencia económica 23.697.....	17
ii. Decreto 479/95 Régimen de sustitución de productos.....	18
iii. Decreto 490/2003 Radicación de nuevas empresas.....	19
iv. Decreto 1234/2007.....	20
v. Ley 26.539-Decreto 252/2009 Impuestos internos.....	21
vi. Decreto 916/2010 Reapertura para nuevos proyectos.....	22
3.2 Efectos de la Promoción Industrial.....	23
A. Sectores industriales.....	24
i. Sector primario.....	24
ii. Sector secundario.....	25
iii. Sector terciario.....	25
B. Beneficios de la radicación de empresas metalúrgicas.....	27
C. Evolución demográficas.....	30
D. Procesos productivos celulares y aire acondicionado.....	36
i. Aires acondicionados.....	36
ii. Teléfonos celulares.....	37

3.3 AAE-Tierra del fuego y Manaos. Similitudes y Asimetrías.....	38
--	----

3.4 Jalisco.....	42
------------------	----

IV CAPITULO III: ENTREVISTAS..... 45

V CONCLUSIONES..... 48

VI REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA..... 50

VII ANEXO I: PRE PROYECTO FINAL DE GRADO

VIII ANEXO II: LEY Nº 19.640

1. INTRODUCCIÓN

1.1 El porqué de éste trabajo de investigación.

En el año 1972, el gobierno nacional argentino sancionó un régimen de promoción económica industrial basado principalmente en exenciones arancelarias e impositivas, la llamada Ley Nº 19.640. La intención era beneficiar el entonces Territorio Nacional de Tierra del Fuego-Antártida e Islas del Atlántico Sur, para las actividades llevadas a cabo en el área aduanera especial (A.A.E.) cuyo objetivo fue crear un polo tecnológico, a través de una serie de beneficios impositivos.

Los motivos por los cuales se eligió la mencionada región fueron los conflictos fronterizos entre los países de Argentina y Chile, y la escaza población de la región fueguina: éste último se vio como una debilidad por el gobierno militar de entonces y por tal motivo se pensó en estimular el desplazamiento de personas hacia la zona en cuestión, persiguiendo objetivos estrictamente geopolíticos y de poblamiento de la región. De este modo, se definieron un "Área Franca" y un "Área Aduanera Especial", estableciéndose un sub-régimen industrial para esta última, que otorga beneficios fiscales y aduaneros para promover la actividad manufacturera.

Éstos fueron los principales motores para que la zona más austral del país se viera beneficiada de alguna manera, para crecer en población, reforzar la soberanía nacional, la radicación de industria produciendo poco a poco un crecimiento económico-social importante y generar empleo a los argentinos.

Gracias a dicha implementación se reactiva la industria en la provincia y se instalan un gran número de fábricas industriales, recuperando de esta manera muchos puestos de trabajo.

En el año 2009 se introdujeron modificaciones en el régimen de impuestos internos para favorecer la producción de la electrónica en Tierra del Fuego, consolidando a la Provincia como polo productivo de bienes electrónicos de consumo. Por impulso de estas modificaciones, en Abril del año 2010, se crea el decreto 459/10 con el fin de promover la industria nacional a través de la fabricación de netbooks y software.

Este trabajo concierne en analizar la propuesta de fabricar en la Isla Grande de Tierra del Fuego, comparando a través de un análisis de punto de equilibrio la propuesta de fabricar en otra provincia del país que no sea área aduanera especial, y reflejar qué beneficios y desventajas acaecerán las empresas en dichos sectores.

La promoción económica e industrial rige el destino de los habitantes de la Provincia de Tierra del Fuego, por ello éste trabajo tiene como objetivo el estudio de la rentabilidad en fábricas instaladas en la Isla, con el fin de equilibrar las grandes desigualdades que existían con el resto del Territorio Nacional, en especial con la zona central, donde se ubica gran parte de la población local y por ende el mercado consumidor. Así mismo impulsar el acceso masivo de la sociedad a la información necesaria para conocer este régimen del cual depende el desarrollo económico del País, y analizar qué implicancias tiene para los beneficiarios ser parte de ese régimen.

Realizaremos un breve recorrido histórico sobre la Ley Nº 19.640. En primer lugar intentaremos analizar cuáles fueron las razones políticas, y de otra índole, para establecer en la Provincia de Tierra del Fuego un régimen de promoción industrial. Luego haremos especialmente hincapié en los beneficios que tal régimen trae aparejados no sólo para nuestra provincia, sino para el resto del país.

En si el desarrollo industrial de una región es un tema complejo, en la reseña histórica tratamos de explicar los motivos por el cual se crea una ley que marcó un hito histórico en un territorio tan agreste.

Posteriormente se comparara la zona favorecida con las zonas francas Manaos en Brasil, y zona franca de Jalisco en México, a los efectos de determinar las diferencias de los regímenes aplicados y ver las evoluciones de ambas regiones. ¿Cuáles son los beneficios que origina la Ley N° 19.640? ¿Qué consecuencias trajo aparejado esta Ley? ¿Hubo desarrollo en las industrias que se originaron en la Isla?

1.2 El planteamiento del problema

Quien suscribe se formula la siguiente pregunta problema:

¿El Régimen de Promoción Industrial evita el éxodo de la población de la Provincia de Tierra del Fuego?

1.3. Hipótesis del Trabajo General de Tesis

Análisis de los efectos producidos, a partir de la implementación de la Ley N° 19.640, en una zona franca.

1.4 Objetivos

Se responde a los mismos mediante la hipótesis del trabajo. Estos son:

General:

➤ Determinar la influencia del Régimen de Promoción Industrial de Tierra del Fuego en el comercio exterior nacional.

Específicos:

- Rever la evolución histórica de la provincia y los distintos factores que la afectaron a lo largo del tiempo.
- Presentar la Ley n° 19.640, Régimen de Promoción Industrial en la Isla Grande de Tierra del Fuego, en un contexto geográfico, político y económico.
- Investigar y analizar los efectos y beneficios de la Promoción Industrial en la provincia

II CAPÍTULO I: MARCO GEOGRÁFICO E HISTÓRICO DE LA PROVINCIA

2.1 Antecedentes históricos

a) Hechos relevantes

Para comprender los precedentes históricos de la Ley de Promoción Económica con un sistema de régimen especial y aduanero, se deben ubicar en un contexto de épocas trascendentales para el país nacional.

La República Argentina experimentó un notable proceso de expansión económica durante el período comprendido entre fines del siglo XIX y la gran crisis mundial de 1930. Ello fue posible una vez que, se completó la organización nacional, así como de un sistema monetario y financiero, un régimen de presupuesto público y un andamiaje legal moderno que contemplaba las cuestiones de la inmigración y la colonización.¹

Desde la época de 1880 hasta 1930 Argentina se destacó por ser un gran país productor y exportador. El área más importante de la economía argentina en ese entonces fue la producción agropecuaria destinada a la exportación. Entre los productos más importantes se encuentran el trigo, el maíz, el lino, la carne vacuna y la lana.² Con tales precedentes, la Argentina pudo integrarse a la economía mundial, gracias a una rápida incorporación de recursos productivos y sobre la base de un esquema de economía abierta y mediante la especialización en productos primarios, conocido como Modelo Agroexportador³. Dicho modelo fue la estructura económica que acompañó la conformación y consolidación de Argentina como país entre la generación del ochenta y la década del veinte.

La necesidad de desarrollar y expandir los ferrocarriles e incorporar tecnología a través de la generalización del uso del alambrado, el molino de viento, el tanque australiano y el tractor tuvo como objeto unir los centros de cosechas principalmente de La Pampa con Buenos Aires tendientes a acortar la distancia que separaba a esas tierras y de los mercados internacionales. A su vez, la expansión y modernización de la infraestructura portuaria derivó en un aumento del tráfico comercial internacional. El Estado impulsaba la integración de un mercado interno y la economía agroexportadora.

Unos pocos indicadores muestran con elocuencia los resultados de este accionar (Mastroscello, 2008): entre 1865 y 1929, el país pasó de tener 1.700.000 habitantes a 11.000.000; de 503 kilómetros de vías férreas a 38.400; y de 580.000 hectáreas sembradas a 25.000.000. Pero, asimismo, y al compás del crecimiento agropecuario también se fue expandiendo una incipiente industria basada en la tecnificación financiada con los saldos positivos de la Balanza Comercial (que contabiliza las exportaciones y las importaciones de cada año) y en la mayor demanda doméstica para sus artículos (por el aumento de la población). En 1914, el 70% de los empresarios del comercio y de la industria habían nacido en el extranjero.⁴ El aumento de la población se debió principalmente a la inmigración desde el continente europeo, desde 1876 se garantizaba a todo extranjero apto para trabajar, el derecho a ser alojado y mantenido

¹ Mastroscello, M. (2008). *La Economía del Fin del Mundo*. 1st ed. Ushuaia, Argentina. p.65

² Montequín, A. (1995). Sector público y sistema tributario argentino, 1914-1932. *Economía y política en la Argentina agroexportadora*, Vol.V, (9), p.2

³ Borruto, M. (2010). *Comentarios a la ley 19.640*. Buenos Aires, Argentina: edUTecNe, p.9

⁴ Mastroscello, M. (2008). *La Economía del Fin del Mundo*. 1st ed. Ushuaia, Argentina. p.66

a expensas de la Nación durante cinco días después de su desembarco, otorgando de esta manera facilidades para su instalación.

El modelo económico impulsado por Argentina en esta etapa de la historia tuvo importantes beneficios económicos y de desarrollo regional, convirtiendo al país en un aliado comercial de las principales potencias de Europa.

Como contrapartida a esta etapa de prosperidad, se avecinaron cambios no tan favorables debido a que el modelo nacional se encontraba atado a las fluctuaciones de los acontecimientos internacionales, como fue la Primera Guerra Mundial -solo por nombrar alguna de ellas- provocaron un proceso de inestabilidad típico de las economías abiertas de exportación o como las llamadas "crecimiento hacia afuera". La misma puso fin a la euforia económica del periodo de pre-acondicionamiento. El comercio exterior queda dislocado creándose una escasez de productos básicos sin los cuales la economía no podía funcionar "normalmente" produciéndose así una crisis estructural.⁵

Según Montequin (1995) este rasgo caracteriza todo el período comprendido entre 1914 y los años de la Crisis y la "Gran Depresión". Por un lado, tanto el volumen como el precio de las exportaciones sufren fuertes fluctuaciones y por otro, el flujo de los capitales extranjeros -que desempeñaban un rol protagónico en la inversión local- presenta un comportamiento inestable. Si se tiene en cuenta que las exportaciones representaban entre 1925-1929 el 24% del PBI y el capital extranjero representaba hacia fines de la década de 1920 el 32% del capital fijo, se comprende que la inestabilidad de ambas variables fuera un factor de inestabilidad para la economía en su conjunto.⁶

Pero el colapso bursátil y financiero que comenzó en Estados Unidos -provocando en ese país una caída del 30% del PBI y un desempleo del 23%- extendió rápidamente sus consecuencias a Europa y al resto del mundo. Los países europeos, para evitar "contagios" cerraron sus economías, y el comercio mundial se contrajo drásticamente. Esto afectó de manera directa a la Argentina, que dependía de sus exportaciones tanto para sostener el empleo rural como para financiar sus importaciones de bienes de consumo y equipo. De esta manera el país entraba en una profunda crisis, mientras un modelo de crecimiento tornaba a finalizar⁷. Otro punto negativo para el país fue la disminución de los ingresos de la Aduana debido a la reducción del comercio internacional, la inflación, la caída del salario y la desocupación.

Argentina se vio en la necesidad de dar un giro a su modelo económico y apostar por fomentar y desarrollar la industria nacional. En 1940 y ya iniciada la Segunda Guerra Mundial, se encontró una oportunidad para darle un empuje mayor. El hecho de no haber participado de la guerra le permitió a la Argentina acumular créditos a cobrar por las exportaciones de alimentos a los países beligerantes, un saldo de balance comercial positivo con el resto del mundo, situación que continuó aun luego de terminada la guerra, y el incremento de las reservas de oro⁸. Paralelamente, la República Argentina ya había desarrollado un frente industrial que se expandió del punto de vista cualitativo cuando nuevas industrias se crearon debido a escasez de la oferta extranjera de materiales, y

⁵ Di Tella, G., & Zymelman, M. (1973). Las etapas del desarrollo económico argentino. *Revista De Economía Latinoamericana*, (2), p.17.

⁶ Montequin, A. (1995). Sector público y sistema tributario argentino, 1914-1932. *Economía y política en la Argentina agroexportadora*, Vol.V, (9),p.3

⁷ Borruto, M. (2010). *Comentarios a la ley 19.640*. Buenos Aires, Argentina: edUTecNe, pp.11-12

⁸ Cachanosky, R. (2016). *1945: el desaprovechamiento de un contexto económico favorable*. Buenos Aires, Argentina. [online] www.infobae.com. Available at: <https://www.infobae.com/opinion/2016/10/17/1945-el-desaprovechamiento-de-un-contexto-economico-favorable/> [Accessed 14 Sep. 2018].